

الادارة المحلية (مداخل التطوير)

مع التركيز على حالة المملكة الاردنية الهاشمية

الدكتور
الدكتور صفوان المبيضين

المقدمة

تفتقر المكتبة العربية إلى كتاب تفصيلي يبحث في الإدارة المحلية ومدخل التطوير، وبالذات بحالة المملكة الأردنية الهاشمية، لا سيما واننا بحاجة الى معرفة التطبيقات والداخل الحديثة واستشراف التجارب الناجحة في الإدارة المحلية وتجسيدها لرؤية جلاله المكل عبد الله الثاني بن الحسين المعظم للتنمية الاقتصادية والاجتماعية التي تسير جنبا إلى جنب مع رؤية جلالتة في التنمية السياسية التي تهدف إلى توسيع قاعدة المشاركة الشعبية في عملية صنع القرار وتنفيذه، وتعزيز مبادئ المشاركة والمساءلة وتكافؤ الفرص، ومن هذا المنطلق جاءت الرغبة في انتاج هذه الكتاب الجامع الذي يسלט الضوء على العديد من المفاهيم والممارسات المتعلقة بأساليب تنظيم الإدارة المحلية في بعض الدول العربية والأجنبية، مع التركيز على تجربة الأردن الرائدة في هذا المجال.

يتناول الفصل الأول مدخل للإدارة والمحلية من حيث التصور التاريخي للإدارة المحلية والوحدات المحلية والعوامل المؤثرة في نظم الإدارة المحلية واختصاصات الهيئات المحلية وأخيراً العلاقة من الوحدات المحلية الحكومية والمركزية .

اما الفصل الثاني فيتم فيه تناول تطبيق برامج الخصخصة في قطاع البلديات وإمكانيات التطبيق من خلال شرح مدخل خصخصة البلديات كمدخل لتطوير إدارتها والمشكلات التي تواجه هذا المدخل وتناول لتجارب بعض الدول الرائدة في هذا المجال.

اما الفصل الثالث ف جاء لبحث دمج الوحدات المحلية كمدخل آخر لتطوير اداء تلك الوحدات حيث تناول الباحث تعريف الدمج ومقوماته واهدافه ثم تطرق المؤلف التجارب الدولية المتقدمة في دمج البلديات واثر هذا الدمج على الأداء الاقتصادي والاجتماعي والسياسي والإداري ثم يتطرق المؤلف لشرح التجربة الأردنية واستراتيجية خطة الدمج .

إما الفصل الرابع والأخير فقد جاء لتقييم مشروع اللامركزية الأردنية والذي من المتوقع تصفيته في العام ٢٠١١ وخطة الحكومة الأردنية لتطبيق مشروع اللامركزية والمزايا المتوقعة بنظرة استشرافية.

الفهرس

الصفحة	الموضوع
٧	المقدمة
٩	الفصل الأول مدخل إلى الإدارة المحلية.
١١	تقديم
١٢	أولاً: التطور التاريخي للإدارة المحلية
٢٠	المبحث الأول: الوحدات المحلية
٢٠	أولاً: تعريف الوحدات المحلية
٢١	ثانياً: مستويات الوحدات المحلية
٢٥	المبحث الثاني: الإدارة المحلية بين المركزية واللامركزية
٢٥	أولاً: المركزية
٢٩	ثانياً: اللامركزية
٣٨	المبحث الثالث: العناصر الأساسية لنظم الإدارة المحلية
٣٨	أولاً: وجود مصالح محلية متميزة
٣٩	ثانياً: الشخصية المعنوية
٤٠	ثالثاً: الاستقلال الإداري
٤٣	رابعاً: الرقابة من الحكومة المركزية
٤٥	ايكولوجية نظم الإدارة المحلية:
٤٨	خصائص النظم المفتوح
٥٢	المبحث الرابع: العوامل البيئية المؤثرة في نظم الإدارة المحلية ومقوماتها الرئيسية
٥٢	أولاً: العوامل البيئية المؤثرة في نظم الإدارة المحلية
٥٢	العوامل الاجتماعية:
٥٣	العوامل السياسية:
٥٥	العوامل الاقتصادية
٥٦	العوامل الجغرافية والمكانية
٥٧	العوامل السكانية:
٨٥	العوامل الثقافية
٥٩	العوامل التاريخية:
٦٠	ثانياً: المقومات الرئيسية لنظم الإدارة المحلية الإقليم المحلي
٧٩	المبحث الخامس: اختصاصات الهيئات المحلية وأساليب صنع

	السياسات وتنفيذها
٧٩	أولاً: معايير الفائدة المباشرة من المرافق
٧٠	ثانياً: معيار التكلفة
٨٠	ثالثاً: معيار النمطية:
٨٠	رابعاً: معيار ظروف الخدمة:
٨٠	خامساً: معيار الكفاءات الفنية المطلوبة
٨٠	سادساً: المعيار التاريخي:
١٠٥	المبحث السادس : العلاقات بين الوحدات المحلية و الحكومة المركزية
١٠٥	تقديم
١٠٦	أولاً: الرقابة التشريعية:
١٠٧	ثانياً: الرقابة القضائية
١٠٧	ثالثاً: رقابة الإدارة المركزية (السلطة التنفيذية)
١١٣	هوامش الفصل الاول
١١٥	الفصل الثاني
	تطبيق برامج الخصخصة في قطاع البلديات المبررات وإمكانيات التطبيق
١١٧	تقديم
١١٩	المبحث الأول : الحكم اللامركزي وواقع البلديات العربية
١١٩	١ . الحكم اللامركزي : إطار نظري
١٢٧	المبحث الثاني: مبررات تطبيق سياسة خصخصة الخدمات البلدية
١٢٧	١ . منشأة وجذور الخصخصة
١٢٩	٢ . تعريف الخصخصة وصيغها وأهدافها
١٣٠	٣ . أسباب ومبررات خصخصة الخدمات البلدية
١٣٨	المبحث الثالث: إمكانيات وشروط تطبيق خصخصة الخدمات البلدية
١٥٠	هوامش الفصل الثاني
١٥٣	الفصل الثالث
	دمج الوحدات المحلية والتجارب الدولية الناجحة وتجربة المملكة الأردنية الهاشمية في دمج البلديات
١٥٥	المبحث الأول : التجارب الدولية الناجحة وتجربة دمج البلديات المحلية في الأردن

١٥٥	تقديم
١٥٦	أولاً: مفهوم الدمج وأنواعه
١٦٠	ثانياً: تطور الاهتمام بدمج الوحدات المحلية
١٦٣	ثالثاً: مبررات وأسباب دمج الوحدات المحلية
١٧٠	رابعاً: محددات عملية الدمج على المستوى المحلي
١٧٣	خامساً: تقييم عملية دمج الوحدات المحلية
١٨٠	المبحث الثاني: دمج الوحدات المحلية والأداء الإداري والسياسي
١٨٠	أولاً: دمج الوحدات المحلية وتحسين الأداء الإداري
١٨٦	ثانياً: دمج الوحدات المحلية والأداء السياسي
٢٠٣	المبحث الثالث: دمج الوحدات المحلية والأداء الاقتصادي والاجتماعي
٢٠٤	أولاً: دمج الوحدات المحلية والأداء الاقتصادي
٢١٩	ثانياً: دمج الوحدات والأداء الاجتماعي
٢٣٠	المبحث الرابع: دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
٢٣٢	واقع البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية قبل عملية الدمج
٢٣٣	أولاً: نشأة وتطور البلديات
٢٣٦	ثانياً: الوضع التنظيمي والإداري للبلديات
٢٣٨	ثالثاً: مشاكل البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية قبل الدمج
٢٤٨	المبحث الخامس: استراتيجية دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
٢٤٩	أولاً: الجهود التحضيرية لدمج البلديات
٢٤٩	ثانياً: المعايير التي تم اعتمادها في دمج البلديات وإعادة هيكلتها
٢٥١	ثالثاً: التنفيذ الفعلي لخطة دمج البلديات
٢٥٦	رابعاً: ملامح استراتيجية دمج البلديات في المملكة الأردنية الهاشمية
٢٦٧	خامساً: آثار تطبيق عملية الدمج
٢٧٤	سادساً: الآثار وردود الافعال السياسية حول عملية الدمج
٢٨٤	هوامش الفصل الثالث
٢٩٣	الفصل الرابع
	مشروع اللامركزية في الأردن
٢٩٥	تقديم

٢٩٨	رؤية اللامركزية في الأردن
٣٠٧	المجلس المحلي في المحافظة
٣١٠	المجلس التنفيذي في المحافظة
٣١٩	التصور المالي في ظل اللامركزي
٣٢٥	الملاحق
	- قانون البلديات رقم ١٤ لسنة ٢٠٠٧
٣٢٧	نظام التقسيمات الإدارية رقم (٤٦) لسنة ٢٠٠٠ و تعديلاته (١)
٣٦١	قانون البلديات رقم ١٤ لسنة ٢٠٠٧