

الشراكة بين القطاعين
العام والخاص (PPP)

الشراكة بين القطاعين العام والخاص (PPP)

أداة للإدارة الحديثة في المرافق العمومية
وإنشاء مشاريع البنية التحتية
(البنية التحتية لإمدادات المياه نموذجاً)

تأليف

الدكتورة
فرحي كريمة

الدكتور
فراح رشيد



الخاص، وأيضاً من أجل تسريع النهوض بالتنمية الاجتماعية وإنجاز المشروعات القومية بما يساعد في نهاية الأمر على تطوير التنافسية الاقتصادية للبلاد ورفع مستوى المعيشة لكل فئات المجتمع وتحقيق معدلات التنمية المنشودة.

تكتسي دراسة موضوع الشراكة بين القطاعين العام والخاص أهمية كبيرة باعتباره من مواضيع الساعة والذي يحظى باهتمام كبير على مستوى الدول النامية والمتقدمة، وهذا ما نراه بوضوح في التوجه الحكومي للعديد من الدول عبر تنفيذ مشاريع الخدمات العامة والبنى التحتية بنظام الشراكة بين القطاعين العام والخاص أو الإعلان عن طرح العديد من المشاريع الخدمية والاقتصادية الحيوية لتنفيذها عن طريق الشراكة بالنظر إلى حاجة السلطات العمومية المتزايدة لاستثمارات ضخمة في مجال البنى التحتية قد تعجز المالية العمومية عن توفيرها بمفردها.

إن دراسة موضوع الشراكة بين القطاعين العام والخاص مهم جداً لأن هذه الشراكة باتت ضرورية في عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومن شأن المشاريع المنفذة بهذا النظام تلبية احتياجات اقتصادات الدول دون الاعتماد على الموازنة العامة للدولة.

تهدف هذه الدراسة التعريف بالشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص في إقامة مشاريع الخدمات العامة والبنى التحتية، وإبراز مبررات وفوائد هذه الشراكة، والاطلاع على بعض التجارب الدولية والعربية في مجال الشراكة بين القطاعين العام والخاص، واقتراح بعض الحلول التي تهدف إلى تطبيق نظام الشراكة بنجاح.

ومن أجل الإحاطة بالموضوع قمنا بتقسيم الدراسة إلى بابين:

الباب الأول: الشراكة بين القطاعين العام والخاص في إقامة مشاريع الخدمات العامة والبنى التحتية.

وتم تقسيمه إلى خمسة محاور:

- المحور الأول: ماهية البنية التحتية ودورها في تحقيق التنمية.

- المحور الثاني: الشراكة بين القطاعين العام والخاص (المفهوم، المبررات، الفوائد والأطراف).
- المحور الثالث: أساليب ومراحل الشراكة بين القطاعين العام والخاص.
- المحور الرابع: نماذج من التجارب الدولية والعربية في مجال الشراكة بين القطاعين العام والخاص.
- المحور الخامس: صعوبات وعيوب الشراكة بين القطاعين العام والخاص ومتطلبات نجاحها.

الباب الثاني: إشراك القطاع الخاص في مشاريع البنية التحتية لإمدادات المياه.

وتم تقسيمه إلى ثلاثة محاور:

- المحور الأول: أسباب إشراك القطاع الخاص في مشاريع البنية التحتية لإمدادات المياه، أهدافه وأساليبه.
- المحور الثاني: مراحل الشراكة في قطاع المياه، معوقات وإيجابياتها.
- المحور الثالث: تجربة الشراكة بين القطاعين العام والخاص في قطاع الموارد المائية في المناطق الحضرية في العالم.

وختاماً نرجو من الله عز وجل أن نكون قد وفقنا في إنجاز هذا العمل فحمداً لله على نعمته، وما التوفيق إلا من عند الله مولانا.

المؤلفان: الدكتور: فراح رشيد

والدكتورة: فرحي كريمة



فهرس المحتويات

الإهداء.....	٥
مقدمة الكتاب.....	٧
الباب الأول: الشراكة بين القطاعين العام والخاص في إقامة مشاريع الخدمات العامة	
والبنى التحتية	١١
تمهيد	١٣
المحور الأول: ماهية البنية التحتية ودورها في تحقيق التنمية	١٤
١- تعريف البنية التحتية.....	١٤
٢- خصائص البنية التحتية	١٦
٣- أهمية البنية التحتية في التنمية	١٨
٣-١- أهمية البنية التحتية في تحقيق التنمية الاقتصادية المستدامة	١٨
٣-٢- أهمية البنية التحتية في تحقيق التنمية الاجتماعية المستدامة	٢٠
٤- حجم الاستثمار في مشاريع البنية التحتية الأساسية بمشاركة القطاع الخاص	
في العالم والدول العربية	٢١
المحور الثاني: الشراكة بين القطاعين العام والخاص	٢٧
١- تعريف الشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص	٢٧
٢- الفرق بين الخصخصة والشراكة بين القطاعين العام والخاص	٢٩
٣- مبررات الشراكة بين القطاعين العام والخاص	٣٠
٤- فوائد الشراكة بين القطاعين العام والخاص	٣١
٥- أطراف الشراكة بين القطاعين العام والخاص	٣٤
المحور الثالث: أساليب ومراحل الشراكة بين القطاعين العام والخاص	٣٦
١- أساليب الشراكة بين القطاعين العام والخاص	٣٦

- ١-١- عقود الخدمة..... ٣٦
- ١-٢- عقود الإدارة..... ٣٨
- ١-٣- عقود التأجير..... ٤١
- ١-٤- عقود الامتياز..... ٤٤
- ١-٥- عقود البناء والتشغيل وتحويل الملكية..... ٤٦
- ١-٥-١- تعريف نظام (BOT)..... ٤٧
- ١-٥-٢- أطراف نظام (BOT)..... ٤٩
- ١-٥-٣- مراحل مشروعات (BOT)..... ٥٠
- ١-٥-٤- مزايا وعيوب مشروعات (BOT)..... ٥٣
- ١-٥-٥- صور (فروع) نظام (BOT)..... ٥٦
- ٢- مراحل المشروعات المقامة بنظام الشراكة بين القطاعين العام والخاص..... ٦٣
- ٢-١- المرحلة الأولى (الإعداد للمشروع واختيار المستثمر)..... ٦٤
- ٢-٢- المرحلة الثانية (التنمية والإقفال المالي)..... ٦٦
- ٢-٣- المرحلة الثالثة (تهيئة موقع المشروع لبدء التنفيذ)..... ٦٦
- ٢-٤- المرحلة الرابعة (التشييد)..... ٦٧
- ٢-٥- المرحلة الخامسة (تشغيل المشروع وصيانته)..... ٦٧
- ٢-٦- المرحلة السادسة (انتهاء الترخيص والالتزام ونقل أصول المشروع إلى الدولة)..... ٦٨
- المحور الرابع: نماذج من التجارب الدولية والعربية في مجال الشراكة بين القطاعين العام والخاص
- ١- التجربة البريطانية..... ٦٩
- ٢- التجربة الفرنسية..... ٧٠
- ٣- تجربة (البرتغال، اليونان، هولندا وإيطاليا)..... ٧٣
- ٤- التجربة الكندية..... ٧٤

- ٥- تجربة الولايات المتحدة الأمريكية ٧٥
- ٦- تجربة الهند ٧٥
- ٧- تجربة الصين ٧٧
- ٨- تجربة الكويت ٧٧
- ٩- تجربة الأردن ٧٨
- ١٠- التجربة المصرية ٨٠
- ١١- التجربة التونسية ٨٢
- ١٢- التجربة الجزائرية ٨٣
- ١٣- التجربة المغربية ٨٤
- المحور الخامس: صعوبات وعيوب الشراكة بين القطاعين العام والخاص ومتطلبات نجاحها .. ٨٨
- ١- صعوبات الشراكة بين القطاعين العام والخاص ٨٨
- ٢- متطلبات نجاح الشراكة بين القطاعين العام والخاص ٩١
- الخلاصة: ٩٧
- الباب الثاني: إشراك القطاع الخاص في مشاريع البنية التحتية لإمدادات المياه ٩٩
- تمهيد ١٠١
- المحور الأول: أسباب إشراك القطاع الخاص في مشاريع البنية التحتية لإمدادات المياه... ١٠٢
- ١- أسباب الاتجاه إلى سياسة إشراك القطاع الخاص في قطاع المياه ١٠٢
- ٢- أهداف إشراك القطاع الخاص في قطاع المياه ١٠٣
- ٣- أساليب الشراكة بين القطاعين العام والخاص في قطاع المياه ١٠٤
- ٣-١- عقود الخدمة ١٠٧
- ٣-٢- عقود الإدارة ١٠٧
- ٣-٣- عقود التأجير ١٠٨
- ٣-٤- عقود الامتياز ١٠٩
- ٣-٥- عقود الإنشاء والتشغيل وتحويل (نقل) الملكية (BOT) ١٠٩

- المحور الثاني: مراحل الشراكة في قطاع المياه، معوقات وإيجابياتها ١١٣
- ١- مراحل الشراكة بين القطاعين العام والخاص في قطاع المياه ١١٣
- ٢- المعوقات التي تواجه نجاح الشراكة في قطاع المياه ١١٥
- ٣- إيجابيات الشراكة بين القطاعين العام والخاص في قطاع المياه ١١٧
- المحور الثالث: تجربة الشراكة بين القطاعين العام والخاص في قطاع الموارد المائية في
- المناطق الحضرية في العالم ١٢٠
- ١- سوق المياه ومشاركة القطاع الخاص في توفير المياه في الدول النامية والمتقدمة ... ١٢٠
- ٢- تجربة الشراكة في قطاع المياه في فرنسا ١٢٨
- ٣- الشراكة في قطاع المياه في غينيا ١٣١
- ٤- الشراكة في قطاع المياه في الدول العربية ١٣٢
- ٥- الشراكة قطاع عام وقطاع خاص في قطاع المياه في الجزائر ١٣٩
- ٥-١- خدمات المياه والصرف الصحي في المناطق الحضرية الكبرى... ١٤٠
- ٥-٢- نتائج الشراكة في قطاع المياه في الجزائر العاصمة ١٤١
- الخلاصة: ١٤٣
- الخاتمة ١٤٥
- المراجع والمصادر ١٤٩
- المراجع باللغة العربية: ١٤٩
- المراجع باللغة الأجنبية: ١٥٤
- فهرس المحتويات ١٥٧

